

“Incidencia de la Administración Financiera en el Desarrollo Local de Ambato”

“Incidence of Financial Administration in the local development of Ambato”

Pomaquero, Luis ^I

istb.la.pomaquero@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0008-3234-7275>

Rosero, Anderson ^{II}

asesoria.img.anderson@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0002-0097-9306>

Ruiz, Estefanía ^{III}

estefania26rp@hotmail.com

<https://orcid.org/0000-0002-5218-103X>

Correspondencia: comiteditorial.23@gmail.com

* **Recibido:** 3 de mayo de 2023 * **Aceptado:** 16 de mayo de 2023 * **Publicado:** 5 de enero de 2024

I. Ingeniero en Electrónica, Máster Universitario en Automática y Robótica. Docente del IST Bolívar, Ambato - Ecuador.

II. Licenciado en Comunicación Social, Magister en Comunicación. Docente IST Bolívar, Ambato – Ecuador.

III Economista, Magister en Administración Pública. Docente IST Bolívar, Ambato – Ecuador.

<http://bolivarinnova.org/ojs/index.php/revista/index>

Resumen: La integración entre actores de todos los niveles, es un pilar fundamental para alcanzar un desarrollo local sostenible en el tiempo, mientras que las finanzas generan procesos sociales; es ahí donde surge el interés de la siguiente investigación de examinar la administración financiera y desarrollo, con el fin de determinar la relación de desempeño y gestión financiera mediante el presupuesto, decisiones financieras, inversión, acceso al financiamiento, mientras desde el lado desarrollo a través de cuatro categorías económica, social, ambiental y planificación. En primer lugar, se identificó los actores claves para cada variable de estudio siendo relevante la participación, coordinación, colaboración, integración en cada nivel para lograr un fin común, identificando sus respectivas competencias. De esa manera, está orientada a una metodología cualitativa que se encarga del estudio de fenómenos sociales y por último se aplicó un análisis de correlación para variables ordinales.

Los resultados obtenidos, demuestran una relación directa entre administración financiera y desarrollo local con un valor significativo del coeficiente de rho Spearman de 0,79; además el análisis de caracterización del territorio permitió identificar problemas latentes como: normativa legal deficiente, centralización en el manejo de recursos financieros, limitado presupuesto para proyectos de inversión públicos. Finalmente, uno de los propósitos de esta investigación es dar el valor adecuado a la gestión administrativa en la toma de decisiones para un desarrollo adecuado de la economía local.

Palabras clave: Administración financiera, desarrollo local, participación, gestión administrativa, gobernanza.

Abstract: The integration between actors at all levels is a fundamental pillar to achieve sustainable local development over time, while finances generate social processes; This is where the interest of the following research arises to examine financial administration and development, in order to determine the relationship between performance and financial management through budgeting, financial decisions, investment, access to financing, while from the development side through of four categories economic, social, environmental and planning. Firstly, the key actors were identified for each study variable, with participation, coordination, collaboration, and integration being relevant at each level to achieve a common goal, identifying their respective competencies. In this way, it is oriented towards a qualitative methodology that is responsible for the study of social phenomena and finally a correlation analysis was applied for ordinal variables.

The results obtained demonstrate a direct relationship between financial administration and local development with a significant value of the Spearman rho coefficient of 0.79; furthermore, the analysis of the characterization of the territory made it possible to identify latent problems such as: deficient legal regulations, centralization in the management of financial resources, limited budget for public investment projects. Finally, one of the purposes of this research is to give adequate value to administrative management in decision making for an adequate development of the local economy.

Keywords: Financial administration, local development, participation, administrative management, governance.

1. INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene como objetivo analizar la incidencia de la administración financiera en el desarrollo local de Ambato, a su vez identificar los actores involucrados en lo público, privado y participación ciudadana desde el enfoque de administración pública, políticas públicas, gestión pública a través de una gobernanza colaborativa como instrumento de diseño para las condiciones de vida de la población. Sin embargo, esta tríada en ocasiones entra en conflictos por intereses, creencias, convicciones diferentes.

En ese sentido, la administración financiera es un conjunto de elementos que se encarga de manejar el ciclo presupuestario, tesorería actividades relacionadas con transacciones de flujo de caja, contabilidad que integra ejecución de ingresos, gastos, financiamiento externo, apertura y cierre del ejercicio; deuda pública que gestiona los procesos administrativos por parte del Estado para adquirir financiamiento. En sí, mediante estos mecanismos se busca la transparencia en el manejo de fondos públicos (Casco y Moran, 2020). Adicionalmente, es relevante mencionar que también una de sus competencias que lleva a cabo son convenios, control físico de bienes bajo los lineamientos de normas técnicas, legales.

En ese contexto, debe asumir el rol de un instrumento integrador institucional desde la eficiencia y eficacia, orientada a la consecución de objetivos como acceso a la información en cada etapa del proceso administrativo, manejo de fondos públicos para evitar desvíos económicos, uso adecuado de recursos públicos maximizando beneficios, integración de mecanismos presupuestarios y contables, y sin duda un control y seguimiento basado en resultados de la gestión administrativa.

Para encaminar de una forma efectiva los recursos es comprender que: “La presupuestación por resultados tiene por objeto mejorar la eficiencia y eficacia del gasto público estableciendo un vínculo entre el financiamiento de las entidades del sector público, y su desempeño, utilizando sistemáticamente la información sobre resultados” (Robinson, 2009, p. 1).

Por otra parte, el nuevo modelo de gestión en la provincia de Tungurahua es un referente a nivel nacional como internacional a través de sus tres parlamentos: Agua, gente y trabajo a pesar de que es un gran avance en términos de participación entre diversos actores; aún se visualiza

falencias a nivel del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) específicamente en la gestión financiera que debería estar encaminada a la construcción de políticas sectoriales en beneficio de la mayoría de colectividad o sectores rezagados haciendo hincapié la concentración de comunidades indígenas en la población.

De igual manera, aún es evidente y se puede agrupar en un conjunto de problemas a) mala asignación presupuestaria en todos los niveles de gobierno nacional, provincial, local; lo cual es un limitante para cumplir las metas en los planes de desarrollo b) normativa legal deficiente y que no se aplica adecuadamente c) centralización en el manejo de recursos d) presupuesto limitado para proyectos de inversión pública. Adicionalmente, la caracterización de las dos variables permitió detectar un deficiente control de recursos financieros desde la falta de acceso a información oportuna a la ciudadanía o rendición de cuentas el denominado “gobierno abierto” que busca la transparencia específicamente del sector público; de igual manera decisiones de inversión guiadas por intereses individualistas que conlleva a retrasos en el desarrollo que debe fundamentarse en las tres esferas la económica, social y ambiental.

Así, es relevante determinar cada variable desde la parte teórica para examinar la interrelación y su influencia en la gestión administrativa con el fin de transparentar el manejo de recursos públicos que conlleven a la solución de problemas sociales. Finalmente, considerando el análisis desde el desempeño y gestión, se observó que es necesario un control en la administración financiera referente a su estructura presupuestaria enfocada a resultados.

2. MARCO TEÓRICO/METODOLOGÍA

Para La Administración Financiera se encarga de la toma decisiones a través de la aplicación de las etapas de organización, dirección, control de los recursos financieros relacionándose también con la planificación para llevar a cabo acuerdos económicos en el corto, mediano, largo plazo para minimizar riesgos, determinar fondos, maximizar beneficios, presupuestar actividades operativas (Vásquez, 2023).

En cuanto al adecuado direccionamiento del presupuesto en una empresa es necesario comprender que: “La administración financiera desarrolla un papel de primer orden en el diagnóstico de la salud financiera del negocio, apoyada en el conocimiento de la estructura del balance general y del estado de resultados” (Fernandez, 2018, p. 9).

La asignación presupuestal debe estar alineada al proceso administrativo que conlleve al desarrollo; sin duda el papel que juegan los actores locales es primordial en la implementación de estrategias, planes, proyectos, programas como respuesta a la creciente demanda de problemáticas sociales. De igual modo, las políticas públicas locales son relevantes para el diseño del presupuesto a través de la asignación de recursos para cada nivel. Así, para la gestión de fondos públicos se han diseñado sistemas administrativos para regular estos procesos en entidades públicas; sin disminuir la importancia de la planificación y a su vez priorizar como ejecutar acciones de manera oportuna como respuesta a la demanda de necesidades en el desarrollo local. De esa manera, a su vez engloba los ingresos, gastos de las instituciones públicas sean descentralizadas, centralizadas, autónomas, regionales o seccionales (Vargas, 2013).

En ese sentido, el presupuesto se encarga de registrar ingresos reflejando fuentes de financiamiento y egresos referente a los gastos en los que va a incurrir en un período determinado, igualmente financiamiento para la provisión de bienes y servicios públicos regulados por el ente rector. Así, mismo en relación a la asignación presupuestaria a los GADS se ajustará en todos los niveles sin dejar a lado su autonomía como competencias. Por otra parte, en la formulación de proformas se debe considerar directrices, normas, clasificadores, técnicas, clasificadores emitidos por el Sistema Nacional de Finanzas Públicas (SINAFIP).

Los avances que ha tenido la conceptualización de desarrollo surgen desde la connotación centro-periferia, siendo referencia la primera a economías desarrolladas con estructuras productivas diversificadas; mientras lo contrario países subdesarrollados con economías especializadas y débiles, es decir rezagadas. Es ahí, donde surge la relevancia del desarrollo endógeno basado en el rol del Estado y su influencia a nivel de escala local (Gisande, Lucero y Pollera, 2023). Así, toma relevancia el papel que desempeña el Estado en el crecimiento y desarrollo económico; como actor político.

En ese mismo contexto, ha sido un debate en la ciencias sociales y política latinoamericana debido a sus diferentes matices dejando atrás la totalización económica “el neoliberalismo” dándole un enfoque integral o multidisciplinario; es decir desde la esfera económica, social y ambiental en busca del bienestar social impulsando la utilización de recursos locales y participación.

Hay que mencionar, además, que es un proceso de transformaciones y cambios endógenos en las diferentes dimensiones del territorio: a) Económico: Impulsar la capacidad del emprendimiento local induciendo a ventajas competitivas b) Sociocultural: Orientado al desarrollo de una cultura económica propia c) Político- Administrativo: Fortalecimiento de vínculos entre actores para la toma de decisiones (Gonzales, 1999).

Adicionalmente, es fundamental recordar que “no existe una solo vía de desarrollo” sino que se construyen alternativas, estrategias, soluciones adaptables a los diferentes territorios para las intervenciones necesarias.

Dicho lo anterior, existen diversos lineamientos de políticas para impulsar el desarrollo local como articulación productiva, generación de empleo productivo, innovación y desarrollo tecnológico en función de las características del territorio, participación de actores como estrategia, políticas enfocadas a PYMES, acceso a servicios públicos de calidad (Panch, Panchi, Córdova y Román, 2017). En sí, se encamina a una construcción social a través de la formación de redes, vínculos, encadenamientos de los sectores económicos.

De acuerdo con Gisande et al., (2023) el desarrollo se podría considerar como un sistema de acción socioterritorial como resultado de las relaciones entre múltiples sujetos y medios de producción. Así, es necesario una coordinación alineada al interior de los procesos de cada Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) ; donde se identifique las prioridades, necesidades, responsabilidades de cada actor. En resumen, es necesario una interrelación entre capital social, territorio y entorno territorial.

Con respecto a, territorio existen heterogeneidades que se deben tomar en cuenta al momento de la agenda pública como variable multicausal y multiescalar, es decir en la fase de planificar hay que identificar los determinantes en base a la influencia de cambios por factores externos como internos. A su vez, conocer la dinámica local permite diseñar acciones que mejoren la calidad de vida de las personas (Gisande et al., 2023).

Por otro lado, la gobernanza surge como la nueva forma de administrar asuntos públicos, en si se necesita de un dinamismo complejo donde interactúan los diferentes actores desde la acción de gobernar; en pocas palabras un sistema conjunto entre políticas públicas, administración pública, política y gobernabilidad (Fontaine, 2005). Además, surge como una nueva forma de gestión pública donde el Estado no es el único que ejerce poder si no que busca el

involucramiento de todos los niveles de gobierno a través de una gestión relacional o creación de redes institucionales.

En ese sentido, existen diversos modos de participación en formas de escala desde no participar, formalidad, formas de poder ciudadano, aunque cada uno sea muy distante de la otra se oriente a generar interacciones continuas (Bortz y Garrido, 2023).

Es necesario comprender los enfoques de investigación, previo a su aplicación, por ende: “El proceso metodológico de la investigación cuantitativa está determinado por la formulación de los objetivos, para explicar desde la predicción, el uso de técnicas y control y los acontecimientos sociales” (Babativa, 2017, p. 19).

El enfoque de investigación es cualitativo, que se encarga de estudiar fenómenos de manera sistemática, es decir es una articulación entre hechos y estudios previos que se complementen en una teoría (Hernández-Sampieri y Mendoza, 2018). De la misma forma, es de tipo teórico-documental, utilizando el método inductivo, y a su vez un diseño no experimental desde lo descriptivo y analítico. En ese sentido, la muestra es de tipo no probabilístico a través del método bola de nieve para seleccionar actores claves desde lo público, privado y participación ciudadana que permita medir la gestión administrativa, se procedió a indagar a 60 actores.

Por otra parte, el instrumento utilizado fue un cuestionario con dos secciones: I Administración financiera conformada con 4 dimensiones presupuesto, decisiones financieras, inversión, gestión de financiamiento; II Desarrollo Local contiene 4 dimensiones económico, social, ambiental, planificación. A su vez, la escala de medición será tipo Likert, los datos se manejarán a través de una matriz; mediante la aplicación del software estadístico SPSS para la obtención de resultados.

Finalmente, se aplicó el Alfa de Cronbach obteniendo para la variable Administración Financiera 0,76 y Desarrollo Local 0,85; demostrando su escala de confianza.

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Las pruebas de correlación se aplican dependiendo de la base de datos a estimar, en esta investigación donde se utilizó escalas de Likert es recomendable el coeficiente de rho Spearman

(rs) para variables ordinales. En el siguiente apartado, se estima una prueba estadística bajo las siguientes hipótesis:

H_0 = La Administración Financiera no incide en el Desarrollo Local.

H_1 = La Administración Financiera incide en el Desarrollo Local.

Tabla 1. Correlaciones Administración Financiera y Desarrollo Local

				V1_AF	V2_DL
Rho de Spearman	de V1_AF	Coeficiente de correlación Sig. (bilateral) N		1,000	,795**
					,000
				60	60
	V2_DL	Coeficiente de correlación Sig. (bilateral) N		,795**	1,000
				,000	
				60	60

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (2 colas).

En la tabla 1, se puede apreciar los estadísticos obtenidos para la V1. Administración Financiera y V2. Desarrollo Local un coeficiente rho Spearman de 0,79 dando como resultado un comportamiento positivo $> 0,50$.

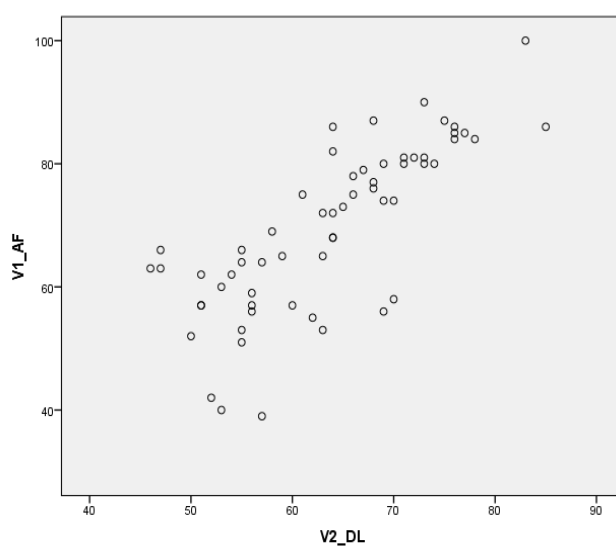


Figura 1. Correlaciones de Administración Financiera y Desarrollo Local

En la figura 1, se puede observar una relación ascendente entre las variables de estudio, concentrándose en mayor medida en el cuadrante 1 y 3. Además, el p-valor de significancia obtenido es $< 0,05$; por lo cual se acepta la hipótesis alternativa que plantea que existe incidencia de la administración financiera en el desarrollo local, por consiguiente, se rechaza la hipótesis nula.

La administración financiera debe tener una estrecha relación entre el enfoque de planificación para establecer metas en un periodo de tiempo, organización mediante la asignación de tareas, dirección para obtención de objetivos establecidos, control a través de la supervisión de los mecanismos planteados, con la gestión local; debido a su papel en la toma de decisiones en asignación de recursos, transparencia y manejo de recursos públicos.

Es necesario, una adecuada articulación entre los diferentes actores involucrados en el desarrollo local a través de una dirección multinivel; con el fin de establecer alianzas estratégicas que permitan responder de manera oportuna a las necesidades de la economía local. Así, también identificar desde territorio las principales problemáticas para generar políticas públicas nacionales como sectoriales.

4. CONCLUSIONES

Los actores públicos, privados, participación ciudadana desde la esfera en la que se desenvuelven en la administración financiera deben compartir una red colaborativa de manera horizontal determinando específicamente sus competencias para el manejo adecuado en tiempo como recursos con el fin de aportar significativamente al desarrollo local.

De esa manera, mapear las diferentes dinámicas participativas entre actores es un camino para empezar a buscar soluciones a través de una red, buscando disminuir divergencias que se dan por fines e intereses diversos entre niveles de gobierno y territorios.

REFERENCIAS

- Babativa Nova, C. (2017). Investigación cuantitativa. Bogotá: Fundación Universitaria del Área Andina, 2017.
- Bortz, G., & Garrido, S. (2023). Nuevas herramientas para analizar dinámicas de participación en proyectos de desarrollo local. Reflexiones, 103(1), 1-19.
- Casco, A., & Moran, E. (2020). Análisis de la administración financiera en el sector público. Revista de investigación sigma, 7, 17-22.

- Fernández Navarrete, J. (2018). Administración financiera. Universidad Santo Tomás.
- Fontaine, G. (2005). Del manejo de conflictos ambientales a la institucionalización de arreglos: el aporte de las teorías de la gobernanza. Integración, equidad y desarrollo, 131-148.
- Gisande, E., Lucero, S., & Pollera, M. (2023). Una visión crítica del desarrollo local. El caso de Florencio Varela como iniciativa municipal. Gestión Local y de Desarrollo, 1.
- Gonzales, L. (1999). Desarrollo económico local: leyendas y realidades. Territorios (1), 9-24.
- Hernández-Sampieri, R., & Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. México: Mc Graw Hill.
- Panch, E., Panchi, S., Córdova, J., & Román, H. (2017). Economía solidaria: estrategia alternativa para el desarrollo local. Visión Gerencial (2), 313-323.
- Robinson, M., & Last, D. (2009). Un modelo básico de presupuestación por resultados. Notas técnicas y manuales sobre gestión financiera pública. Departamento de Finanzas Públicas, Fondo Monetario Internacional.
- Vargas, M. (2013). La administración financiera y su incidencia como elemento integrador en los gobiernos locales de la región la libertad. In Crescendo, 4, 293-304.
- Vásquez, V. (2023). Implicaciones teóricas de la administración financiera. Revista de Investigaciones Universidad del Quindío, 35(1), 6-12.